



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-177-22

Druk nr 2949
Warszawa, 20 stycznia 2023 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 108 w ust. 1 po pkt 5c dodaje się pkt 5d w brzmieniu:

„5d) świadczenie za długoletnią służbę;”;

2) po art. 120c dodaje się art. 120d w brzmieniu:

„Art. 120d. 1. Policjantowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem policjanta ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 105 ust. 1, 2 i 5 oraz art. 120a ust. 2.”.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych i ich rodzin, ustawę z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, ustawę z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej, ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2333, 2447 i 2448 oraz z 2022 r. poz. 655, 1115, 1488, 1855 i 2600.

Art. 2. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1061, 1115, 1855 i 2600) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41i w ust. 2 po pkt 2a dodaje się pkt 2b w brzmieniu:

„2b) świadczenie za długoletnią służbę;”;

2) w art. 112 w ust. 1 po pkt 5c dodaje się pkt 5d w brzmieniu:

„5d) świadczenie za długoletnią służbę;”;

3) po art. 117e dodaje się art. 117f w brzmieniu:

„Art. 117f. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 109 ust. 1 i 2 oraz art. 117d ust. 2.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1969) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 37r w ust. 2 po pkt 3a dodaje się pkt 3b w brzmieniu:

„3a) wypłaca świadczenie za długoletnią służbę, o którym mowa w art. 93 ust. 1 pkt 5c;”;

2) w art. 93 w ust. 1 po pkt 5b dodaje się pkt 5c w brzmieniu:

„5c) świadczenie za długoletnią służbę;”;

3) po art. 97e dodaje się art. 97f w brzmieniu:

„Art. 97f. 1. Strażakowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem strażaka ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 90 ust. 1 oraz art. 97e ust. 2.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych i ich rodzin (Dz. U. z 2022 poz. 2528) w art. 5 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Świadczenie za długoletnią służbę wojskową, o którym mowa w art. 449a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305), wlicza się do podstawy wymiaru emerytury po osiągnięciu 32 lat wysługi emerytalnej.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626 i 2476) w art. 5 po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

„1c. Świadczenie za długoletnią służbę, o którym mowa w:

- 1) art. 120d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882, 2333, 2447 i 2448 oraz z 2022 r. poz. 655, 1115, 1488, 1855 i 2600),
- 2) art. 117f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1061, 1115, 1855 i 2600),
- 3) art. 97f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1969),
- 4) art. 125b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2022 r. poz. 557, 1488 i 2185),
- 5) art. 99c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1900),
- 6) art. 83c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1328),
- 7) art. 208g ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2470),
- 8) art. 226a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, 835, 1079, 1301, 1488, 1713, 1730, 1933, 2015 i 2707),
- 9) art. 172d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 66),

10) art. 81a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1727)

– wlicza się do podstawy wymiaru emerytury po osiągnięciu 32 lat wysługi emerytalnej.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2022 r. poz. 557, 1488 i 2185) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 123 w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu:

„2a) świadczenie motywacyjne;

2b) świadczenie za długoletnią służbę;”;

2) po art. 125 dodaje się art. 125a i art. 125b w brzmieniu:

„Art. 125a. 1. Funkcjonariuszowi przyznaje się świadczenie motywacyjne po osiągnięciu:

1) 25 lat służby, ale nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy – w wysokości 1500 zł miesięcznie, albo

2) 28 lat i 6 miesięcy służby – w wysokości 2500 zł miesięcznie.

2. Do stażu służby, o którym mowa w ust. 1, zalicza się okresy:

1) służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu;

2) służby w Policji, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej;

3) traktowane jako równorzędne ze służbą, o której mowa w pkt 1 i 2, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626 i 2476).

3. Decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego Szefowie Agencji, każdy w zakresie swojej właściwości, wydają nie później niż w terminie 30 dni po osiągnięciu przez funkcjonariusza stażu służby, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lub 2.

4. Przed wydaniem decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego funkcjonariusz podlega opiniowaniu służbowemu na zasadach, o których mowa w art. 53,

jeżeli od dnia wydania ostatniej opinii o tym funkcjonariuszu upłynęły co najmniej 3 miesiące.

5. Prezes Rady Ministrów lub upoważniony przez niego minister powołany w celu koordynowania działalności służb specjalnych przyznaje świadczenie motywacyjne Szefowi ABW oraz Szefowi AW.

6. Szef ABW oraz Szef AW przyznają świadczenie motywacyjne swoim zastępcom.

7. Świadczenia motywacyjnego nie przyznaje się funkcjonariuszowi:

- 1) który podczas ostatniego opiniowania służbowego otrzymał jedną z opinii służbowych, o których mowa w art. 57 ust. 2 pkt 2 albo 3 albo art. 60 ust. 1 pkt 2 albo ust. 2 pkt 1 – przez okres jednego roku od dnia wydania ostatecznej opinii służbowej;
- 2) przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe lub postępowanie dyscyplinarne – do czasu prawomocnego zakończenia tego postępowania;
- 3) ukaranemu karą dyscyplinarną – do czasu jej zatarcia;
- 4) skazanemu wyrokiem sądu lub w stosunku do którego postępowanie karne zostało warunkowo umorzone – przez okres jednego roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia.

8. Jeżeli po przyznaniu świadczenia motywacyjnego wystąpią okoliczności, o których mowa w ust. 7, niezwłocznie wydaje się decyzję stwierdzającą ustanie prawa do wypłaty tego świadczenia.

9. Od decyzji o odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego oraz od decyzji stwierdzającej ustanie prawa do wypłaty świadczenia motywacyjnego wydanej przez Prezesa Rady Ministrów, Szefa ABW lub Szefa AW funkcjonariuszowi przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

10. Świadczenia motywacyjnego nie wypłaca się za okres:

- 1) korzystania z urlopu bezpłatnego,
- 2) przerw w wykonywaniu obowiązków służbowych, za które funkcjonariusz nie zachował prawa do uposażenia, wymienionych w art. 141 ust. 1–3,
- 3) zawieszenia w czynnościach służbowych albo tymczasowego aresztowania,
- 4) zwolnienia z zajęć służbowych, o którym mowa w art. 136b ust. 2 pkt 1 i 3–5,
- 5) innej nieobecności trwającej co najmniej jeden miesiąc

– proporcjonalnie do tego okresu.

11. Świadczenie motywacyjne wypłaca się w każdym kolejnym miesiącu kalendarzowym, począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wydano decyzję o przyznaniu świadczenia motywacyjnego.

12. Świadczenie motywacyjne płatne jest z dołu do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który świadczenie motywacyjne przysługuje.

13. Prawo do wypłaty świadczenia motywacyjnego ustaje w miesiącu, w którym decyzja, o której mowa w ust. 8, stała się ostateczna lub nastąpiło rozwiązanie stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem. Świadczenia motywacyjnego za ten miesiąc nie wypłaca się.

Art. 125b. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, a prawo do niego wygasa z ostatnim dniem miesiąca, w którym nastąpiło zwolnienie funkcjonariusza ze służby lub zaistniały inne okoliczności uzasadniające wygaśnięcie tego prawa.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 120 oraz art. 125a ust. 2.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1900) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 92 po ust. 1a dodaje się ust. 1b i 1c w brzmieniu:

„1b. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie motywacyjne.

1c. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę.”;

2) po art. 99a dodaje się art. 99b i art. 99c w brzmieniu:

„Art. 99b. 1. Funkcjonariuszowi przyznaje się świadczenie motywacyjne po osiągnięciu:

1) 25 lat służby, ale nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy – w wysokości 1500 zł miesięcznie, albo

2) 28 lat i 6 miesięcy służby – w wysokości 2500 zł miesięcznie.

2. Do stażu służby, o którym mowa w ust. 1, zalicza się okresy:

1) służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym;

- 2) służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej;
- 3) traktowane jako równorzędne ze służbą, o której mowa w pkt 1 i 2, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626 i 2476).

3. Decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego Szef CBA wydaje nie później niż w terminie 30 dni po osiągnięciu przez funkcjonariusza stażu służby, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lub 2.

4. Przed wydaniem decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego funkcjonariusz podlega opiniowaniu służbowemu na zasadach, o których mowa w art. 57, jeżeli od dnia wydania ostatniej opinii o tym funkcjonariuszu upłynęły co najmniej 3 miesiące.

5. Prezes Rady Ministrów lub upoważniony przez niego minister powołany w celu koordynowania działalności służb specjalnych przyznaje świadczenie motywacyjne Szefowi CBA.

6. Szef CBA przyznaje świadczenie motywacyjne swoim zastępcom.

7. Świadczenia motywacyjnego nie przyznaje się funkcjonariuszowi:

- 1) który podczas ostatniego opiniowania służbowego otrzymał jedną z opinii służbowych, o których mowa w art. 61 ust. 2 pkt 2 albo 3 albo art. 64 ust. 1 pkt 2 albo ust. 2 pkt 1 – przez okres jednego roku od dnia wydania ostatecznej opinii służbowej;
- 2) przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe lub postępowanie dyscyplinarne – do czasu prawomocnego zakończenia tego postępowania;
- 3) ukaranemu karą dyscyplinarną – do czasu jej zatarcia;

- 4) skazanemu wyrokiem sądu lub w stosunku do którego postępowanie karne zostało warunkowo umorzone – przez okres jednego roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia.

8. Jeżeli po przyznaniu świadczenia motywacyjnego wystąpią okoliczności, o których mowa w ust. 7, niezwłocznie wydaje się decyzję stwierdzającą ustanie prawa do wypłaty tego świadczenia.

9. Od decyzji o odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego oraz od decyzji stwierdzającej ustanie prawa do wypłaty świadczenia motywacyjnego wydanej przez Prezesa Rady Ministrów lub Szefa CBA funkcjonariuszowi przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

10. Świadczenia motywacyjnego nie wypłaca się za okres:

- 1) korzystania z urlopu bezpłatnego,
- 2) przerw w wykonywaniu obowiązków służbowych, za które funkcjonariusz nie zachował prawa do uposażenia, wymienionych w art. 105 ust. 1–3,
- 3) zawieszenia w czynnościach służbowych albo tymczasowego aresztowania,
- 4) zwolnienia z zajęć służbowych, o którym mowa w art. 102b ust. 2 pkt 1 i 3–5,
- 5) innej nieobecności trwającej co najmniej jeden miesiąc

– proporcjonalnie do tego okresu.

11. Świadczenie motywacyjne wypłaca się w każdym kolejnym miesiącu kalendarzowym, począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wydano decyzję o przyznaniu świadczenia motywacyjnego.

12. Świadczenie motywacyjne płatne jest z dołu do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który świadczenie motywacyjne przysługuje.

13. Prawo do wypłaty świadczenia motywacyjnego ustaje w miesiącu, w którym decyzja, o której mowa w ust. 8, stała się ostateczna lub nastąpiło rozwiązanie stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem. Świadczenia motywacyjnego za ten miesiąc nie wypłaca się.

Art. 99c. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku

służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 89 ust. 7 oraz art. 99b ust. 2.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1328) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 83 po ust. 1a dodaje się ust. 1b i 1c w brzmieniu:

„1b. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie motywacyjne.

1c. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę.”;

2) po art. 83a dodaje się art. 83b i art. 83c w brzmieniu:

„Art. 83b. 1. Funkcjonariuszowi przyznaje się świadczenie motywacyjne po osiągnięciu:

1) 25 lat służby, ale nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy – w wysokości 1500 zł miesięcznie, albo

2) 28 lat i 6 miesięcy służby – w wysokości 2500 zł miesięcznie.

2. Do stażu służby, o którym mowa w ust. 1, zalicza się okresy:

1) służby w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego;

2) służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej;

3) traktowane jako równorzędne ze służbą, o której mowa w pkt 1 i 2, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626 i 2476).

3. Decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego Szef SKW i Szef SWW, każdy w zakresie swojej właściwości, wydaje nie później niż w terminie 30 dni po osiągnięciu przez funkcjonariusza stażu służby, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lub 2.

4. Przed wydaniem decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego funkcjonariusz podlega opiniowaniu służbowemu na zasadach, o których mowa w art. 12, jeżeli od dnia wydania ostatniej opinii o tym funkcjonariuszu upłynęły co najmniej 3 miesiące.

5. Minister Obrony Narodowej przyznaje świadczenie motywacyjne Szefowi SKW i jego zastępcom oraz Szefowi SWW i jego zastępcom.

6. Świadczenia motywacyjnego nie przyznaje się funkcjonariuszowi:

- 1) który podczas ostatniego opiniowania służbowego otrzymał jedną z opinii służbowych, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 2 albo 3 albo art. 19 ust. 1 pkt 2 albo ust. 2 pkt 1 – przez okres jednego roku od dnia wydania ostatecznej opinii służbowej;
- 2) przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe lub postępowanie dyscyplinarne – do czasu prawomocnego zakończenia tego postępowania;
- 3) ukaranemu karą dyscyplinarną – do czasu jej zatarcia;
- 4) skazanemu wyrokiem sądu lub w stosunku do którego postępowanie karne zostało warunkowo umorzone – przez okres jednego roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia.

7. Jeżeli po przyznaniu świadczenia motywacyjnego wystąpią okoliczności, o których mowa w ust. 6, niezwłocznie wydaje się decyzję stwierdzającą ustanie prawa do wypłaty tego świadczenia.

8. Od decyzji o odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego oraz od decyzji stwierdzającej ustanie prawa do wypłaty świadczenia motywacyjnego wydanej przez Ministra Obrony Narodowej, Szefa SKW lub Szefa SWW funkcjonariuszowi przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

9. Świadczenia motywacyjnego nie wypłaca się za okres:

- 1) korzystania z urlopu bezpłatnego,
- 2) przerw w wykonywaniu obowiązków służbowych, za które funkcjonariusz nie zachował prawa do uposażenia, wymienionych w art. 101 ust. 1–3,
- 3) zawieszenia w czynnościach służbowych albo tymczasowego aresztowania,
- 4) zwolnienia z zajęć służbowych, o którym mowa w art. 96b ust. 2 pkt 1 i 3–5,
- 5) innej nieobecności trwającej co najmniej jeden miesiąc

– proporcjonalnie do tego okresu.

10. Świadczenie motywacyjne wypłaca się w każdym kolejnym miesiącu kalendarzowym, począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wydano decyzję o przyznaniu świadczenia motywacyjnego.

11. Świadczenie motywacyjne płatne jest z dołu do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który świadczenie motywacyjne przysługuje.

12. Prawo do wypłaty świadczenia motywacyjnego ustaje w miesiącu, w którym decyzja, o której mowa w ust. 7, stała się ostateczna lub nastąpiło rozwiązanie stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem. Świadczenia motywacyjnego za ten miesiąc nie wypłaca się.

Art. 83c. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, a prawo do niego wygasa z ostatnim dniem miesiąca, w którym nastąpiło zwolnienie funkcjonariusza ze służby lub zaistniały inne okoliczności uzasadniające wygaśnięcie tego prawa.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 80 oraz art. 83b ust. 2.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2470) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 193 w ust. 1 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
„9) świadczenie za długoletnią służbę.”;
- 2) po art. 208f dodaje się art. 208g w brzmieniu:

„Art. 208g. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 62 oraz art. 208f ust. 2.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.³⁾) po art. 226 dodaje się art. 226a w brzmieniu:

„Art. 226a. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 227 oraz art. 240 ust. 3 i 4.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 66) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 162 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Łączna wysokość dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby nie może przekroczyć 80% uposażenia zasadniczego.”;

2) w art. 172 w ust. 1 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) świadczenie za długoletnią służbę.”;

3) po art. 172c dodaje się art. 172d w brzmieniu:

„Art. 172d. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 164 oraz art. 172b ust. 2.”.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 835, 1079, 1301, 1488, 1713, 1730, 1933, 2015 i 2707.

Art. 12. W ustawie z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1727) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 67 w ust. 15 po pkt 5a dodaje się pkt 5b w brzmieniu:

„5b) świadczenie za długoletnią służbę;”;

2) po art. 81 dodaje się art. 81a w brzmieniu:

„Art. 81a. 1. Funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej przysługuje świadczenie za długoletnią służbę w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby.

2. Świadczenie, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, i wypłaca się do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza Straży Marszałkowskiej ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

3. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepis art. 68.”.

Art. 13. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1635 oraz z 2020 r. poz. 1610) w art. 25 w ust. 1:

1) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „30 100 tys. zł” zastępuje się wyrazami „36 010 tys. zł”;

2) pkt. 5–10 otrzymują brzmienie:

„5) 2023 r. – 4 030 tys. zł;

6) 2024 r. – 4 160 tys. zł;

7) 2025 r. – 4 160 tys. zł;

8) 2026 r. – 4 290 tys. zł;

9) 2027 r. – 4 420 tys. zł;

10) 2028 r. – 4 550 tys. zł.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw

wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1610) w art. 47 uchyla się ust. 1.

Art. 15. W ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 432 w ust. 1 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) świadczenie za długoletnią służbę wojskową;”;

2) po art. 449 dodaje się art. 449a w brzmieniu:

„Art. 449a. 1. Żołnierzowi zawodowemu przyznaje się świadczenie za długoletnią służbę wojskową po osiągnięciu 15 lat służby wojskowej w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego miesięcznie.

2. Świadczenie za długoletnią służbę wojskową zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rok służby wojskowej, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach tej służby.

3. Decyzję w przedmiocie przyznania świadczenia za długoletnią służbę wojskową organ, o którym mowa w art. 470, wydaje jednorazowo na czas pełnienia przez żołnierza zawodowej służby wojskowej. Świadczenie za długoletnią służbę wojskową wypłaca się do dnia zwolnienia żołnierza z zawodowej służby wojskowej albo wygaśnięcia stosunku służbowego.

4. Do świadczenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 435 ust. 3, art. 440 ust. 1 i art. 456.”.

Art. 16. W stosunku do funkcjonariuszy, którzy w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy osiągnęli staż służby, o którym mowa w art. 125a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 6, art. 99b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 7 oraz art. 83b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 8, decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego wydaje się w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W przypadku wydania decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego wypłata świadczenia następuje za okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 17. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2023 r., z wyjątkiem art. 14, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

UZASADNIENIE

W obliczu skali zagrożeń dla współczesnego świata starania o utrzymanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa zapewniającego wszechstronny rozwój i dającego poczucie bezpieczeństwa swoim obywatelom wymagają od państwa posiadania odpowiednich sił – przez które rozumieć należy Policję i inne służby ochrony państwa, a także Siły Zbrojne RP. Od sprawnego funkcjonowania tego potencjału zależy bezpieczeństwo poszczególnych obywateli oraz całego państwa. Przez pryzmat funkcjonowania służb, a właściwie ich skuteczności w zakresie realizacji zadań ustawowych, oceniać można ogólne poczucie bezpieczeństwa obywateli. Kształtowanie i utrzymywanie przez państwo oczekiwanego przez społeczeństwo stanu bezpieczeństwa wymaga monitorowania współczesnych problemów zachodzących w świecie społecznym i podejmowania adekwatnych działań w sferze funkcjonowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo kraju.

Zapewnienie jak największej obsady etatowej służb wpływa na prawidłową realizację zadań ustawowych nałożonych na te formacje. Dla przykładu wskazać można, że w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji na dzień 1 listopada 2022 r. w Policji stan etatowy wynosił 105 309 etatów, stan zatrudnienia wynosił 99 900 etatów, wakat wynosił 5409 etatów, co stanowiło 5,14%. Według stanu na dzień 31 października 2022 r. stan etatowy Straży Granicznej wynosił 16 245 etatów, stan zatrudnienia wynosił 15 107 etatów, wakat wynosił 1138 etatów, co stanowiło 7,01%. Stan etatowy w Państwowej Straży Pożarnej na 31 października 2022 r. wynosił 31 143 etaty, stan zatrudnienia wynosił 30 256 etatów, wakat wynosił 890 etatów, co stanowiło 2,86%. Według stanu na dzień 31 października 2022 r. stan etatowy Służby Ochrony Państwa wynosił 2808 etatów, stan zatrudnienia wynosił 2092 etaty, wakat wynosił 716 etatów, co stanowiło 25,50%.

Dla osiągnięcia oczekiwanej efektywności i skuteczności działania służb niezbędne jest, aby posiadały one odpowiednie kadry, które są najważniejszą częścią każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko służby, ale i całego państwa, leży opracowanie odpowiedniej strategii wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Spełnienie tych warunków stanowi podstawę skuteczności przeciwdziałania i reagowania na zagrożenia. Kluczem są tu doświadczeni funkcjonariusze i żołnierze, nabywający w ciągu całej swojej służby wiedzę i umiejętności. Kompetencje te są niezbędne na poszczególnych stanowiskach służbowych, aby zadania realizowane przez służby były wykonywane w sposób efektywny i na wysokim poziomie. Z drugiej strony doświadczony funkcjonariusz i żołnierz

jest mentorem odpowiednio dla innych funkcjonariuszy oraz żołnierzy, o krótszym stażu służby.

Motywacyjny charakter systemu wynagrodzeń w służbach wynikać powinien z możliwości wykorzystania go jako narzędzia do zachęcania odpowiednich kandydatów do służby, utrzymania funkcjonariuszy oraz żołnierzy w służbie oraz kształtowania pożądanych postaw i zachowań. Stąd też mechanizm wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy powinien być adekwatny do ich doświadczenia, przy założeniu wzrostu uposażenia wraz ze zwiększaniem doświadczenia zawodowego, mierzonego liczbą lat spędzonych w służbie. Niestabilna pod względem bezpieczeństwa sytuacja międzynarodowa determinuje konieczność skupienia uwagi na służbach powołanych do ochrony Polski oraz życia i zdrowia mieszkańców państwa. W kontekście powyższego, szczególnie w obliczu zagrożeń dla bezpieczeństwa naszego kraju, źródła których upatrywać należy w zbrojnym ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz agresywnej polityce Rosji i Białorusi i podejmowanych przez nie działaniach o charakterze wojny hybrydowej wymierzonej w Polskę i inne kraje Unii Europejskiej, warto zauważyć, że do głównych, ustawowych zadań służb należą m.in.: ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami, ochrona granicy państwowej (w tym UE i NATO) oraz ściganie sprawców przestępstw. To od służb oczekuje się niedopuszczenia do powstania zagrożenia, a jeżeli to jest niemożliwe, do ograniczenia jego skutków, jak również do podjęcia działań ratowniczych czy prowadzenia ewakuacji. Warto również podkreślić, że w trosce o naszą Ojczyznę Siły Zbrojne RP stoją na straży suwerenności i niepodległości państwa oraz jego bezpieczeństwa i pokoju.

Celem projektowanej ustawy jest więc zatrzymanie doświadczonych funkcjonariuszy i żołnierzy w służbie, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu wynagradzania, przez dodanie nowego świadczenia, służącego zwiększeniu uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy posiadających co najmniej 15-letni staż służby.

Ponadto ustawa będzie miała wpływ na wzrost konkurencyjności zatrudnienia w służbach oraz Siłach Zbrojnych RP, co powinno przełożyć się na wzrost zainteresowania wstępowaniem do formacji oraz powołaniem do zawodowej służby wojskowej.

Funkcjonariusz z zaangażowaniem i sumiennością wykonuje swoje zadania – częstokroć realizowane z narażeniem życia lub zdrowia – gdy ma świadomość, że w ten sposób może otrzymać satysfakcjonujące go wynagrodzenie. Aby motywowanie finansowe prowadziło do pożądanych efektów, konieczne jest zaprojektowanie dobrze przemyślanego systemu

wynagrodzeń. Skorelowane muszą w nim zostać interesy zarówno funkcjonariusza, jak i możliwości finansowe służby.

Brak właściwego systemu motywacyjnego może skutkować rezygnacją ze służby funkcjonariuszy i żołnierzy, a w konsekwencji: brakami kadrowymi, znacznym zwiększeniem kosztów związanych ze szkoleniem osób nowo przyjętych do służby w miejsce osób z niej rezygnujących.

Niepodważalne jest, że podstawowym czynnikiem, który skłania ludzi do podjęcia pracy, pozostania w niej i rozwijania się, jest wynagrodzenie. Ma ono dla pracownika kluczowe znaczenie, gdyż zapewnia mu podstawowe środki utrzymania. Decyduje zarazem o odczuwanym przez funkcjonariusza i żołnierza poczuciu bezpieczeństwa i komfortu, poczucia stabilizacji finansowej i pewności pracy. Niezapewnienie pracownikowi godziwego poziomu wynagrodzenia skutkować może stałym, wysokim poziomem stresu, który z pewnością nie sprzyja efektywności w działaniu, jak również powoduje chęć zmiany miejsca pracy w przypadku otrzymania bardziej satysfakcjonującego wynagrodzenia.

Stąd też wysokość uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy powinna być proporcjonalna do doświadczenia oraz wymagań, jakie są im stawiane. Ważna jest również różnorodność narzędzi motywujących, których dobór powinien odpowiadać zarówno zidentyfikowanym oczekiwaniom funkcjonariuszy i żołnierzy, jak i interesom służby, tworząc spójny i przejrzysty system wynagrodzeń.

Dodatkowo projektowane rozwiązania stanowią realizację Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) w obszarze zwiększenia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania. Jak wskazuje ww. Strategia, należy stale doskonalić skuteczność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, sprawnie rozpoznawać nowe zagrożenia i adekwatnie odpowiadać na wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego. A kluczem do tego jest odpowiednie prawo, unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb czy podnoszenie poziomu ich wykształcenia i współpraca międzynarodowa.

Celom tym służyć mają przyjęte w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę rozwiązania umożliwiające przyznanie

dotychczasowych należności pieniężnych dla funkcjonariuszy i żołnierzy, którzy osiągnęli 15 lat służby, tytułem świadczenia za długoletnią służbę.

Proponowane zmiany w ustawach pragmatycznych służb: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Więziennej, Krajowej Administracji Skarbowej, Służby Ochrony Państwa oraz Straży Marszałkowskiej, a także w ustawie o obronie Ojczyzny, mają na celu wdrożenie odpowiednich rozwiązań finansowych, które z jednej strony promować będą doświadczenie zawodowe w służbie, z drugiej zaś zachęcać funkcjonariuszy i żołnierzy z długoletnim stażem do pozostania w służbie.

Polegają one na wprowadzeniu świadczenia za długoletnią służbę (zwanego dalej „świadczeniem”) dla funkcjonariuszy i żołnierzy. Na przykładzie projektowanych zmian w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji do katalogu świadczeń pieniężnych przysługujących policjantowi, określonych w art. 108, dodane zostanie nowe świadczenie (art. 1 pkt 1). Zgodnie z projektowanym art. 120d ust. 1 i 2 ustawy o Policji (art. 1 pkt 2) świadczenie to będzie przysługiwało w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby, zwiększanego o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, które będzie wypłacane do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

Rozwiązanie to jest dopełnieniem dotychczasowego systemu wynagradzania doświadczonych funkcjonariuszy. Aktualnie funkcjonujący w służbach motywacyjny system wynagradzania bazuje zasadniczo na „dodatku za wysługę lat” oraz świadczeniu motywacyjnym.

Prawo do wzrostu uposażenia zasadniczego tytułem dodatku za wysługę lat funkcjonariusz nabywa z momentem osiągnięcia odpowiedniej wysługi lat uwzględniającej wysługę liczoną na dzień przyjęcia do służby. W przypadku gdy już w dacie przyjęcia do służby legitymuje się on wymaganą wysługą lat, to już z tym dniem nabywa uprawnienie do wzrostu uposażenia.

W przypadku policjantów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego zalicza się: okresy służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej

i Służbie Więziennej, a także okresy traktowane jako równorzędne ze służbą, o których mowa wyżej, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626), jak również zakończone okresy zatrudnienia wykonywanego w pełnym wymiarze czasu pracy. Wymiar czasu pracy podlega sumowaniu w przypadku równoczesnego wykonywania zatrudnienia u różnych pracodawców w wymiarze nie niższym niż połowa obowiązującego w danym zawodzie lub na danym stanowisku oraz inne okresy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają wliczeniu do okresu pracy lub służby, od którego zależą uprawnienia pracownicze lub wynikające ze stosunku służbowego.

Natomiast świadczenie motywacyjne, które jest dwupoziomowe, uzależnione jest od osiągnięcia przez funkcjonariusza określonego w przepisach pragmatycznych stażu służby. Z pierwszym poziomem świadczenia motywacyjnego mamy do czynienia wtedy, gdy funkcjonariusz osiągnie co najmniej 25 lat stażu służby, a z drugim – gdy przekroczy 28 lat i 6 miesięcy tego stażu. Po osiągnięciu pierwszego poziomu stażu służby wysokość świadczenia motywacyjnego, które przyznaje się funkcjonariuszowi, wynosi 1500 zł miesięcznie i w tej wysokości jest ono mu wypłacane aż do czasu przekroczenia przez niego drugiego poziomu stażu służby. Wówczas wysokość świadczenia motywacyjnego wzrasta do 2500 zł miesięcznie.

Do stażu służby, od którego uzależnione jest prawo do świadczenia motywacyjnego, zalicza się okresy: służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej oraz traktowane jako równorzędne ze służbą, o których mowa wyżej, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

Projektowaną niniejszą ustawą świadczenie za długoletnią służbę gwarantuje każdemu funkcjonariuszowi i żołnierzowi z piętnastoletnim stażem służby, niezależnie do innych

pobieranych dodatków, świadczeń czy należności, stopniowy wzrost uposażenia do maksymalnej kwoty stanowiącej 15% uposażenia zasadniczego po 25 latach służby.

Na przykładzie policjanta wskazać można, że realna wysokość wzrostu uposażenia będzie uzależniona od grupy zaszeregowania jego stanowiska służbowego oraz od posiadanej wysługi lat. Zgodnie z przyjętymi założeniami świadczenie to będzie wypłacane do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

Co istotne, projektowana norma jest również zgodna z interesem służby i stanowi dopełnienie systemu wynagradzania doświadczonych funkcjonariuszy i żołnierzy, szczególnie tych posiadających co najmniej 15 lat służby. Zauważyć należy, że funkcjonariuszowi, który posiada co najmniej 15 lat służby i został przyjęty po raz pierwszy przed dniem 1 stycznia 2013 r. do służby, przysługuje prawo do emerytury.

Punktem odniesienia dla ustalenia prawa do świadczenia za długoletnią służbę w wymiarze 15 lat służby były w szczególności umiejętności i kwalifikacje, jakie funkcjonariusz i żołnierz nabywają w czasie służby. Przyjęto perspektywę, że w trakcie tego okresu funkcjonariusz i żołnierz pozyskali odpowiednie doświadczenie, gwarantujące, że ich działania będą przejawem profesjonalizmu, determinując wzrost poziomu realizowanych zadań służbowych, oraz zwiększą bezpieczeństwo kraju, co w perspektywie społecznego zaufania do służb jest nieocenione.

Dla obliczenia wysokości świadczenia wykorzystano już funkcjonujące w służbach mechanizmy na bazie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat. Wzrost uposażenia z tytułu wysługi lat oblicza się na podstawie określonego procentu uposażenia zasadniczego i wypłaca co miesiąc razem z uposażeniem; i tak na przykładzie Policji wskazać można, że wzrost uposażenia z tytułu wysługi lat w wysokości 2% uposażenia zasadniczego jest przyznawany po 2 latach służby i co roku zwiększany o kolejny 1%, aż do wysokości 20%. Po 20 latach służby następują kolejne wzrosty o 2% uposażenia zasadniczego, wypłacane za każde kolejne przepracowane dwa lata służby do wysokości 32% po 32 latach służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.

Świadczenie za długoletnią służbę również będzie obliczane na podstawie określonego procentu uposażenia zasadniczego, z tym że przyjmuje on początkowo wysokość 5% po osiągnięciu 15 lat służby i z każdym kolejnym rozpoczętym rokiem służby zwiększa się o kolejny 1%, aż do wysokości 15% po 25 latach służby. Oznacza to, że uprawnienie do wzrostu

uposażenia zasadniczego z tytułu świadczenia za długoletnią służbę będzie nabywane z mocy prawa. Natomiast po 25 latach służby, gdy świadczenie to wynosić będzie 15% uposażenia zasadniczego, nie nastąpi dalszy jego wzrost, a świadczenie w kolejnych latach będzie wypłacane nadal, aż do dnia rozwiązania stosunku służbowego.

Projektowane świadczenie w odróżnieniu od dodatku za wysługę lat, mimo wspólnych cech, pełni odmienną funkcję. Z uwagi na zaliczenie do katalogu świadczeń pieniężnych nie stanowi ono składnika uposażenia lub dodatku do uposażenia i tym samym, co do zasady, nie będzie stanowić podstawy wymiaru emerytury. Wyjątkiem, kiedy to świadczenie będzie wliczone do podstawy wymiaru emerytury, będzie osiągnięcie przez funkcjonariusza i żołnierza 32 lat wysługi emerytalnej. Zgodnie z projektowanym art. 4 i art. 5, wprowadzającym zmiany w art. 5 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych i ich rodzin oraz w art. 5 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, świadczenie wlicza się do podstawy wymiaru emerytury po osiągnięciu 32 lat wysługi emerytalnej.

Za podstawę wyliczenia wysługi lat przyjęto analogicznie jak w przypadku świadczenia motywacyjnego okresy służby w: Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej oraz okresy traktowane jako równorzędne ze służbą w ww. formacjach wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin. Na przykładzie projektowanego art. 120d ust. 3 ustawy o Policji, do świadczenia stosuje się przepisy art. 120a ust. 2.

Zauważyć należy, że okresy służby, które będą wliczane do stażu służby warunkującego otrzymanie świadczenia za długoletnią służbę, nie będą tożsame z okresami służby zaliczanymi do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego.

Mając na uwadze cele i zadania proponowanych rozwiązań, wypłaty przyznanego funkcjonariuszom świadczenia będą realizowane analogicznie jak w przypadku uposażenia zasadniczego w poszczególnych służbach, tj. będzie ono płatne miesięcznie z góry, przez zastosowanie właściwych przepisów pragmatyk służbowych dotyczących wypłaty uposażenia i innych świadczeń. Na przykładzie projektowanego art. 120d ust. 3 ustawy o Policji, do świadczenia stosuje się przepisy art. 105 ust. 1, 2 i 5.

W przypadku żołnierzy zawodowych świadczenie przyznawać będzie właściwy organ jednorazowo w drodze decyzji, na czas pełnienia przez żołnierza zawodowej służby wojskowej. Wypłacane będzie z góry, w pierwszym dniu roboczym miesiąca, za który będzie ono przysługiwać. W przypadku nabycia prawa lub zmiany wysokości świadczenia w trakcie miesiąca świadczenie za czas do końca miesiąca obliczane będzie w wysokości 1/30 części świadczenia za każdy dzień.

Projektowane świadczenie w Siłach Zbrojnych RP w odróżnieniu od dodatku za długoletnią służbę wojskową, mimo wspólnych cech, pełni odmienną funkcję. Z uwagi na zaliczenie do katalogu innych należności pieniężnych nie stanowi ono – jak w przypadku pozostałych służb – składnika uposażenia i tym samym, co do zasady, nie będzie stanowić podstawy wymiaru emerytury. Wyjątkiem, kiedy to świadczenie będzie wliczone do podstawy wymiaru emerytury, będzie osiągnięcie przez żołnierza 32 lat wysługi emerytalnej.

Ponadto zaistniała potrzeba podniesienia w Służbie Ochrony Państwa łącznej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby z wysokości 75% do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza formacji.

Wprowadzenie powyższego rozwiązania zmierza do zwiększenia motywacyjnego oddziaływania na funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, a także podwyższenia atrakcyjności wykonywania zadań na stanowiskach służbowych w formacji, na których wymaga się od funkcjonariuszy znacznego zaangażowania czasowego, wysokiej dyspozycyjności, a także doświadczenia i szczególnych kwalifikacji zawodowych oraz wysokiej sprawności fizycznej umożliwiającej zapewnienie najwyższych standardów ochrony realizowanej wobec najważniejszych osób i obiektów w państwie. Przewiduje się, że

zwiększenie maksymalnej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza formacji przyczyni się do zmniejszenia odpływu z formacji doświadczonych funkcjonariuszy, którzy z uwagi na możliwość uzyskania wyższego uposażenia w innych formacjach resortu spraw wewnętrznych i administracji albo resortu obrony narodowej rozważają rezygnację ze służby w Służbie Ochrony Państwa.

Dodatkowo w odniesieniu do służb specjalnych wprowadzono świadczenie motywacyjne, które z powodzeniem funkcjonuje już w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Służbie Więziennej oraz Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wprowadzenie rozwiązań umożliwiających przyznanie dodatkowych należności pieniężnych dla funkcjonariuszy, którzy po nabyciu prawa do emerytury i posiadaniu co najmniej 25 lat służby nadal pozostaną w służbie (świadczenie motywacyjne), miało kluczowe znaczenie dla zapewnienia ciągłości służby oraz niezakłóconego jej przebiegu. Rozwiązania te przyczyniły się do zatrzymania w służbie funkcjonariuszy z dużym stażem, wiedzą i doświadczeniem.

Proponowane rozwiązania dla funkcjonariuszy ABW i AW, SKW i SWW oraz CBA, zgodnie z projektowanymi zmianami określonymi w art. 6–8, polegać mają na wprowadzeniu świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy posiadających wysługę powyżej 25 lat, jednakże nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy w miesięcznej kwocie 1500 zł oraz dla funkcjonariuszy tych służb posiadających wysługę powyżej 28 lat i 6 miesięcy w kwocie miesięcznej 2500 zł.

W projekcie przyjęto, że decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego szef właściwej służby specjalnej będzie wydawał nie później niż w terminie 30 dni po osiągnięciu przez funkcjonariusza określonego stażu służby (25 lat lub 28 lat i 6 miesięcy). Decyzja o odmowie przyznania świadczenia motywacyjnego będzie wydawana, analogicznie jak w przypadku służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, w przypadku zaistnienia jednej z proponowanych negatywnych przesłanek, m.in. gdy funkcjonariusz zostanie ukarany karą dyscyplinarną przed jej zatarciem lub został skazany wyrokiem sądu lub w stosunku do którego postępowanie karne zostało warunkowo umorzone, przez okres roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia.

W sytuacji gdy negatywna przesłanka wystąpi już po przyznaniu świadczenia motywacyjnego, niezwłocznie wydaje się decyzję stwierdzającą ustanie wypłaty tego świadczenia. Przed wydaniem decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego funkcjonariusz podlega opiniowaniu służbowemu, jeżeli od wydania ostatniej opinii upłynęły co najmniej 3 miesiące.

Jednocześnie, mając na względzie motywacyjny charakter świadczenia, przyjęto, że nie będzie ono wypłacane za okres nieświadczenia służby z innych przyczyn niż korzystanie z urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego oraz czasu wolnego od służby udzielonego w zamian za czas służby przekraczający normę.

Mając na uwadze cele i zadania proponowanego rozwiązania, wypłaty przyznanego funkcjonariuszom świadczenia będą dokonywane do 10. dnia następnego miesiąca, począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wydano decyzję o jego przyznaniu. Ostatnim miesiącem kalendarzowym, w którym będzie wypłacane, jest miesiąc poprzedzający ostatni miesiąc, za który przysługuje świadczenie.

Proponowane zmiany w przepisach pragmatycznych służb specjalnych w obszarze świadczenia motywacyjnego mają zapewnić spójność systemową przyjętych rozwiązań w służbach.

Zakłada się, że projektowane regulacje wejdą w życie z dniem 1 marca 2023 r., z wyjątkiem art. 14, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Finansowanie świadczenia za długoletnią służbę w pierwszym roku, tj. 2023, odbędzie się ze środków ujętych w rezerwie celowej. W latach kolejnych ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz części 85 – Budżety wojewodów w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie poszczególnych formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Szacowany koszt w pierwszym roku (za 10 miesięcy) wprowadzenia świadczenia za długoletnią służbę w części 42 – Sprawy wewnętrzne wyniesie 291 344 tys. zł, z tego dla: Policji – 215 132 tys. zł, Straży Granicznej – 26 672 tys. zł, Państwowej Straży Pożarnej – 43 010 tys. zł, a dla Służby Ochrony Państwa – 6 530 tys. zł. W latach kolejnych roczny skutek wyniesie 349 612 tys. zł.

Sfinansowanie podniesienia w Służbie Ochrony Państwa łącznej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza nastąpi ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.

Finansowanie świadczenia za długoletnią służbę dla służb specjalnych odbędzie się z części – 57 w zakresie Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, z części 59 w zakresie Agencji Wywiadu, z części 56 w zakresie Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz z części 29 w zakresie Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, z części 37

w zakresie Służby Więziennej, z części 19 w zakresie Służby Celno-Skarbowej oraz części 02 w zakresie Straży Marszałkowskiej.

Natomiast szacowany koszt wprowadzenia świadczenia za długoletnią służbę w pierwszym roku (10 miesięcy) wyniesie w: części 57 – Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego – 12 219 tys. zł, zaś w kolejnych latach 14 663 tys. zł; części 59 – Agencja Wywiadu – 4 136 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 4 963 tys. zł; części 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne – 3 215 tys. zł, zaś w kolejnych latach 3 858 tys. zł; części 37 – Sprawiedliwość – 31 205 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 37 446 tys. zł; części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe – 45 363 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 54 436 tys. zł oraz z części 29 – Obrona narodowa – 266 100 tys. zł, zaś w latach kolejnych 319 300 tys. zł.

W przypadku żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego skutki finansowe wynikające z wejścia w życie projektowanych regulacji zostaną sfinansowane w ramach środków ustalanych corocznie w ustawie budżetowej dla części 29 – Obrona narodowa i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel w kolejnych latach budżetowych.

Zauważyć również należy, że wprowadzenie świadczenia motywacyjnego w służbach specjalnych spowoduje ograniczenie wydatków na świadczenia emerytalne w związku z „zatrzymaniem” w służbie funkcjonariuszy uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego. Tak więc wydatki na świadczenia motywacyjne zostaną w całości skompensowane przez zmniejszenie wydatków ZER MSWiA oraz Wojskowego Organu Emerytalnego.

Proponuje się również zmianę art. 25 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw polegającą na podwyższeniu limitu wydatków Służby Ochrony Państwa. Zmian ta wynika z braku możliwości pełnego wykonywania zadań ustawowych formacji w ramach limitu wydatków w 2023 r. z tytułu rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający normę, o której mowa w art. 81 ust. 2 ustawy o Służbie Ochrony Państwa.

Powyższe jest konsekwencją braku możliwości szybkiego uzupełniania stanów kadrowych w taki sposób, aby skutecznie ograniczyć przypadki wykonywania zadań w czasie ponadnormatywnym, bez istotnej szkody dla poziomu realizacji zadań. Ponadto kryzys

bezpieczeństwa zaistniały na wschodniej granicy przedkłada się na zwiększoną liczbę zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa osobom podlegającym ochronie. Koszty wprowadzenia zaproponowanego rozwiązania zostaną pokryte z budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przeznaczonych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.

Ponadto dokonuje się zmiany w ustawie z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw. Zmiana polega na uchyleniu w art. 47 ust. 1 ww. ustawy, począwszy od 1 stycznia 2024 r. Art. 47 ust. 1 daje możliwość dokonywania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – przeniesień wydatków między częściami, działami, rozdziałami środków na finansowanie świadczeń motywacyjnych funkcjonariuszy nadzorowanych formacji. Przyjęto zaś rozwiązanie, że środki na świadczenia motywacyjne są ujmowane w określonych wysokościach w rezerwie celowej i tym samym przeniesienia takie są bezprzedmiotowe. Wnioskowanie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o ich uruchomienie z rezerw celowych odbywa się bowiem w drodze procedur określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zmiana ta wejdzie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, gdyż regulacja nie odnosi się do wprowadzenia norm lub przepisów technicznych.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Projekt ustawy stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, w związku z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348),

zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie będzie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Ministerstwo Obrony Narodowej Ministerstwo Sprawiedliwości Ministerstwo Finansów Szef Kancelarii Sejmu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Cichomski – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 60 140 70, e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: 9 stycznia 2023 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych RM: UD477</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie jak największej obsady etatowej służb wpływa na prawidłową realizację zadań ustawowych nałożonych na te formacje.

Niestabilna pod względem bezpieczeństwa sytuacja międzynarodowa determinuje konieczność skupienia uwagi na służbach powołanych do ochrony Polski oraz życia i zdrowia mieszkańców państwa. W kontekście powyższego, szczególnie w obliczu zagrożeń dla bezpieczeństwa naszego kraju, źródła których upatrywać należy w zbrojnym ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz agresywnej polityce Rosji i Białorusi i podejmowanych przez nich działaniach o charakterze wojny hybrydowej wymierzonej w Polskę i inne kraje Unii Europejskiej, warto zauważyć, że do głównych, ustawowych zadań służb należą m.in.: ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami, ochrona granicy państwowej (w tym UE i NATO) oraz ściganie sprawców przestępstw. To od służb oczekuje się niedopuszczenia do powstania zagrożenia, a jeżeli to jest niemożliwe, do ograniczenia jego skutków, jak również do podjęcia działań ratowniczych czy prowadzenia ewakuacji. Warto również podkreślić, że w trosce o naszą Ojczyznę Siły Zbrojne RP stoją na straży suwerenności i niepodległości państwa oraz jego bezpieczeństwa i pokoju.

Dla osiągnięcia oczekiwanej efektywności i skuteczności działania służb niezbędne jest, aby posiadały one odpowiednie kadry, które są najważniejszą częścią każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko służby, ale i całego państwa, leży opracowanie odpowiedniej strategii wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Spełnienie tych warunków stanowi podstawę skuteczności przeciwdziałania i reagowania na zagrożenia. Kluczem są tu doświadczeni funkcjonariusze oraz żołnierze, nabywający w ciągu całej swojej służby wiedzę i umiejętności. Kompetencje te są niezbędne na poszczególnych stanowiskach służbowych, aby zadania realizowane przez służby były wykonywane w sposób efektywny i na wysokim poziomie. Z drugiej strony doświadczony funkcjonariusz czy żołnierz jest mentorem dla innych funkcjonariuszy, żołnierzy o krótszym stażu służby.

Motywacyjny charakter systemu uposażeń w służbach wynikać powinien z możliwości wykorzystania go jako narzędzia do zachęcania odpowiednich kandydatów do służby, utrzymania funkcjonariuszy w służbie oraz kształtowania pożądanych postaw i zachowań funkcjonariuszy i żołnierzy. Stąd też mechanizm wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy powinien być adekwatny do ich doświadczenia, przy założeniu wzrostu uposażenia wraz ze zwiększaniem doświadczenia zawodowego, mierzonego liczbą lat spędzonych w służbie.

Celem projektowanej ustawy jest więc zatrzymanie doświadczonych funkcjonariuszy i żołnierzy w służbie, przez wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, przez dodanie nowego świadczenia, służącego zwiększeniu uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy posiadających co najmniej 15-letni staż służby. Ponadto ustawa będzie miała wpływ na wzrost konkurencyjności zatrudnienia w służbach, co powinno przełożyć się na wzrost zainteresowania wstępowaniem do formacji i Sił Zbrojnych RP.

Dodatkowo projektowane rozwiązania stanowią realizację Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) w obszarze zwiększenia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania. Jak wskazuje ww. Strategia, należy stale doskonalić skuteczność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, sprawnie rozpoznawać nowe zagrożenia i adekwatnie odpowiadać na wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego. A kluczem do tego jest odpowiednie prawo, unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb czy podnoszenie poziomu ich wykształcenia i współpraca międzynarodowa.

Celom tym służyć mają przyjęte w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę rozwiązania umożliwiające przyznanie dodatkowych należności pieniężnych dla funkcjonariuszy i żołnierzy, którzy osiągnęli 15 lat służby, tytułem świadczenia za długoletnią służbę.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane zmiany w ustawach pragmatycznych służb: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Więziennej, Krajowej Administracji Skarbowej, Służby Ochrony Państwa, Straży Marszałkowskiej oraz w ustawie o obronie Ojczyzny mają na celu wdrożenie odpowiednich rozwiązań finansowych, które z jednej strony promować będą doświadczenie zawodowe w służbie, z drugiej zaś zachęcać funkcjonariuszy i żołnierzy z długoletnim stażem do pozostania w służbie.

Polegają one na wprowadzeniu świadczenia za długoletnią służbę (zwanego dalej „świadczeniem”) dla funkcjonariuszy i żołnierzy. Na przykładzie projektowanych zmian w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji do katalogu świadczeń pieniężnych przysługujących policjantowi, określonych w art. 108, dodane zostanie nowe świadczenie (art. 1 pkt 1). Zgodnie z projektowanym art. 120d ust. 1 i 2 ustawy o Policji (art. 1 pkt 2) świadczenie to będzie przysługiwało w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego po osiągnięciu 15 lat służby, zwiększanego o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rozpoczęty rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach służby, które będzie wypłacane do dnia rozwiązania stosunku służbowego w związku ze zwolnieniem funkcjonariusza ze służby, z jego śmiercią lub zaginięciem.

Rozwiązanie to jest dopełnieniem dotychczasowego systemu wynagradzania doświadczonych funkcjonariuszy. Aktualnie funkcjonujący w służbach motywacyjny system wynagradzania bazuje zasadniczo na „dodatku za wysługę lat” oraz świadczeniu motywacyjnym.

Projektowane niniejszą ustawą świadczenie za długoletnią służbę gwarantuje każdemu funkcjonariuszowi i żołnierzowi z piętnastoletnim stażem służby, niezależnie do innych pobieranych dodatków i świadczeń, stopniowy wzrost uposażenia do maksymalnej kwoty stanowiącej 15% uposażenia zasadniczego po 25 latach służby.

Punktem odniesienia dla ustalenia prawa do świadczenia za długoletnią służbę w wymiarze 15 lat służby były w szczególności umiejętności i kwalifikacje, jakie funkcjonariusz oraz żołnierz nabywają w czasie służby. Przyjęto perspektywę, że w trakcie tego okresu funkcjonariusz i żołnierz pozyskali odpowiednie doświadczenie gwarantujące, że ich działania będą przejawem profesjonalizmu, determinując wzrost poziomu realizowanych zadań służbowych, oraz zwiększą bezpieczeństwo kraju, co w perspektywie społecznego zaufania do służb jest nieocenione.

Świadczenie za długoletnią służbę będzie obliczane na podstawie określonego procentu uposażenia zasadniczego, z tym że przyjmuje on początkowo wysokość 5% po osiągnięciu 15 lat służby i z każdym kolejnym rozpoczętym rokiem służby zwiększa się o kolejny 1%, aż do wysokości 15% po 25 latach służby. Oznacza to, że uprawnienie do wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu świadczenia za długoletnią służbę będzie nabywane z mocy prawa. Natomiast po 25 latach służby, gdy świadczenie to wynosić będzie 15% uposażenia zasadniczego, nie nastąpi dalszy jego wzrost, a świadczenie w kolejnych latach będzie wypłacane nadal, aż do dnia rozwiązania stosunku służbowego.

Projektowane świadczenie w odróżnieniu od dodatku za wysługę lat, mimo wspólnych cech, pełni odmienną funkcję. Z uwagi na zaliczenie do katalogu świadczeń pieniężnych nie stanowi ono składnika uposażenia lub dodatku do uposażenia i tym samym, co do zasady, nie będzie stanowiło podstawy wymiaru emerytury. Wyjątkiem, kiedy to świadczenie będzie wliczone do podstawy wymiaru emerytury, będzie osiągnięcie przez funkcjonariusza i żołnierza 32 lat wysługi emerytalnej. Zgodnie z projektowanym art. 4 i art. 5, wprowadzającym zmiany w art. 5 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych i ich rodzin oraz w art. 5

ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, świadczenie wlicza się do podstawy wymiaru emerytury po osiągnięciu 32 lat wysługi emerytalnej.

Za podstawę wyliczenia wysługi lat przyjęto analogicznie jak w przypadku świadczenia motywacyjnego okresy służby w: Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej oraz okresy traktowane jako równorzędne ze służbą w ww. formacjach wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

Zauważyć należy, że okresy służby, które będą wliczane do stażu służby warunkującego otrzymanie świadczenia za długoletnią służbę, nie będą tożsame z okresami służby zaliczanymi do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego.

Mając na uwadze cele i zadania proponowanych rozwiązań, wypłaty przyznanego funkcjonariuszom świadczenia będą realizowane analogicznie jak w przypadku uposażenia zasadniczego w poszczególnych służbach, tj. będzie ono płatne miesięcznie z góry, przez zastosowanie właściwych przepisów pragmatyk służbowych dotyczących wypłaty uposażenia i innych świadczeń.

W przypadku żołnierzy zawodowych świadczenie przyznawać będzie właściwy organ jednorazowo w drodze decyzji, na czas pełnienia przez żołnierza zawodowej służby wojskowej. Wypłacane będzie z góry, w pierwszym dniu roboczym miesiąca, za który będzie ono przysługiwać. W przypadku nabycia prawa lub zmiany wysokości świadczenia w trakcie miesiąca świadczenie za czas do końca miesiąca obliczane będzie w wysokości 1/30 części świadczenia za każdy dzień.

Projektowane świadczenie w Siłach Zbrojnych RP w odróżnieniu od dodatku za długoletnią służbę wojskową, mimo wspólnych cech, pełni odmienną funkcję. Z uwagi na zaliczenie do katalogu innych należności pieniężnych nie stanowi ono – jak w przypadku pozostałych służb – składnika uposażenia i tym samym, co do zasady, nie będzie stanowić podstawy wymiaru emerytury. Wyjątkiem, kiedy to świadczenie będzie wliczone do podstawy wymiaru emerytury, będzie osiągnięcie przez żołnierza 32 lat wysługi emerytalnej.

Ponadto zaistniała potrzeba podniesienia w Służbie Ochrony Państwa łącznej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby z wysokości 75% do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza formacji.

Wprowadzenie powyższego rozwiązania zmierza do zwiększenia motywacyjnego oddziaływania na funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, a także podwyższenia atrakcyjności wykonywania zadań na stanowiskach służbowych w formacji, na których wymaga się od funkcjonariuszy znacznego zaangażowania czasowego, wysokiej dyspozycyjności, a także doświadczenia i szczególnych kwalifikacji zawodowych oraz wysokiej sprawności fizycznej umożliwiającej zapewnienie najwyższych standardów ochrony realizowanej wobec najważniejszych osób i obiektów w państwie. Przewiduje się, że zwiększenie maksymalnej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza formacji przyczyni się do zmniejszenia odpływu z formacji doświadczonych funkcjonariuszy, którzy z uwagi na możliwość uzyskania wyższego uposażenia w innych formacjach resortu spraw wewnętrznych i administracji albo resortu obrony narodowej rozważają rezygnację ze służby w Służbie Ochrony Państwa.

Dodatkowo w odniesieniu do służb specjalnych wprowadzono świadczenie motywacyjne, które z powodzeniem funkcjonuje już w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Służbie Więziennej oraz Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wprowadzenie rozwiązań umożliwiających przyznanie dodatkowych należności pieniężnych dla funkcjonariuszy, którzy po nabyciu prawa do emerytury i posiadaniu co najmniej 25 lat służby nadal pozostaną w służbie (świadczenie motywacyjne), miało kluczowe znaczenie dla zapewnienia ciągłości służby oraz niezakłóconego jej przebiegu. Rozwiązania te przyczyniły się do zatrzymania w służbie funkcjonariuszy z dużym stażem, wiedzą i doświadczeniem. Proponowane rozwiązania dla funkcjonariuszy ABW i AW, SKW i SWW oraz CBA, zgodnie z projektowanymi zmianami określonymi w art. 6–8, polegać mają na

wprowadzeniu świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy posiadających wysługę powyżej 25 lat, jednakże nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy w miesięcznej kwocie 1500 zł oraz dla funkcjonariuszy tych służb posiadających wysługę powyżej 28 lat i 6 miesięcy w kwocie miesięcznej 2500 zł.

Proponuje się również zmianę art. 25 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw polegającą na podwyższeniu limitu wydatków Służby Ochrony Państwa. Zmian ta wynika z braku możliwości pełnego wykonywania zadań ustawowych formacji w ramach limitu wydatków w 2023 r. z tytułu rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający normę, o której mowa w art. 81 ust. 2 ustawy o Służbie Ochrony Państwa.

Powyższe jest konsekwencją braku możliwości szybkiego uzupełniania stanów kadrowych w taki sposób, aby skutecznie ograniczyć przypadki wykonywania zadań w czasie ponadnormatywnym, bez istotnej szkody dla poziomu realizacji zadań. Ponadto kryzys bezpieczeństwa zaistniały na wschodniej granicy przedkłada się na zwiększoną liczbę zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa osobom podlegającym ochronie. Koszty wprowadzenia zaproponowanego rozwiązania zostaną pokryte z budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przeznaczonych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.

Ponadto dokonuje się zmiany w ustawie z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw. Zmiana polega na uchyleniu w art. 47 ust. 1 ww. ustawy, począwszy od 1 stycznia 2024 r. Art. 47 ust. 1 daje możliwość dokonywania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – przeniesień wydatków między częściami, działami, rozdziałami środków na finansowanie świadczeń motywacyjnych funkcjonariuszy nadzorowanych formacji. Przyjęto zaś rozwiązanie, że środki na świadczenia motywacyjne są ujmowane w określonych wysokościach w rezerwie celowej i tym samym przeniesienia takie są bezprzedmiotowe. Wnioskowanie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o ich uruchomienie z rezerw celowych odbywa się bowiem w drodze procedur określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji w Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|--|---|--|
| Funkcjonariusze służb mundurowych: | Wszyscy funkcjonariusze i żołnierze zawodowi | Dane własne (stan na listopad 2022 r.); KPRM, MON, MF, MS, Kancelaria Sejmu | Bezpośrednie. Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych. |
| – Policji | Stan zatrudnienia 99 900 etatów/wakat 5409 | | |
| – Straży Granicznej | Stan zatrudnienia 15 107 etatów/wakat 1138 | | |
| – Państwowej Straży Pożarnej | Stan zatrudnienia 30 256 etatów/wakat 890 | | |
| – Służby Ochrony Państwa | Stan zatrudnienia 2092 etatów/wakat 716 | | |
| – Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego | W przypadku służb specjalnych, z uwagi na ich charakter, odstąpiono od podania wielkości grupy, na którą oddziałuje projekt. | | |

| | | | |
|--------------------------------------|----------------------|--|--|
| – Agencji Wywiadu, | | | |
| – Służby Kontrwywiadu Wojskowego | | | |
| – Służby Wywiadu Wojskowego | | | |
| – Centralnego Biura Antykorupcyjnego | | | |
| – Służby Więziennej | 9688 funkcjonariuszy | | |
| – Krajowej Administracji Skarbowej | 7739 funkcjonariuszy | | |
| – Straży Marszałkowskiej | | | |
| Sily Zbrojne RP | | | |
| – żołnierze zawodowi | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt ustawy w trakcie spotkań w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji został uzgodniony z przedstawicielami związków zawodowych Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|---------------------------|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-11) |
| Dochody ogółem | 0,000 | 46,498 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 55,797 | 548,671 |
| budżet państwa | 0,000 | 22,696 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 27,235 | 267,811 |
| JST | 0,000 | 23,802 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 28,562 | 280,860 |
| pozostałe jednostki (NFZ) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Wydatki ogółem | 0,000 | 387,482 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 4572,284 |
| budżet państwa | 0,000 | 387,482 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 464,978 | 4572,284 |
| JST | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| pozostałe jednostki (NFZ) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

| | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------|-------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Saldo ogółem | 0,000 | - 340,9 84 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 409,1 81 | - 4023, 613 |
| budżet państwa | 0,000 | - 364,7 86 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 437,7 43 | - 4304, 473 |
| JST | 0,000 | 23,80 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 28,56 2 | 280,8 60 |
| pozostałe jednostki (NFZ) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

Źródła finansowania

W pierwszym roku, tj. 2023, finansowanie świadczenia za długoletnią służbę odbędzie się ze środków ujętych w rezerwie celowej. W latach kolejnych ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie poszczególnych formacji podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz części 85 – Budżety wojewodów, z uwagi na to, że rozwiązania dotyczyć będą strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich i powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej.

Finansowanie świadczenia za długoletnią służbę uregulowanych w projekcie ustawy, w zakresie służb specjalnych odbędzie się w pierwszym roku ze środków ujętych w rezerwie celowej. Natomiast w latach kolejnych ze środków ujętych w: części 57 – Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, części 59 – Agencja Wywiadu, części 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne, części 37 – Sprawiedliwość w zakresie Służby Więziennej, części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe w zakresie Służby Celno-Skarbowej oraz części 02 – Kancelaria Sejmu w zakresie Straży Marszałkowskiej.

W części 29 – Obrona narodowa w zakresie Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego finansowanie odbędzie się w całości ze środków własnych ujmowanych corocznie w ustawie budżetowej i nie będzie to stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel w kolejnych latach.

Sfinansowanie podniesienia w Służbie Ochrony Państwa łącznej wysokości dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby do wysokości 80% uposażenia zasadniczego funkcjonariusza nastąpi ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.

Na sfinansowanie wypłat świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy służb specjalnych (Centralne Biuro Antykorupcyjne, Agencja Wywiadu, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego) od 2023 r. i w latach kolejnych niezbędne będzie zwiększenie budżetu poszczególnych formacji w częściach 56, 57, 59 przez przeniesienie środków finansowych z ZER MSWiA na podstawie ujętego w projekcie upoważnienia do dokonywania takich przeniesień po uzyskaniu zgody Ministra Finansów przez Szefów Służb. Wydatki na wypłatę świadczenia motywacyjnego skalkulowano o przewidywane w kolejnych latach stany osobowe funkcjonariuszy ze stażem służby powyżej 25 lat.

Sfinansowanie wypłat świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego odbywać się będzie ze środków własnych ujmowanych corocznie w ustawie budżetowej w części 29 – Obrona narodowa i nie będzie to stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel w kolejnych latach.

Koszty wprowadzenia zmian w art. 25 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw zostaną pokryte z budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przeznaczonych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Szacowany koszt wprowadzenia świadczenia za długoletnią służbę w pierwszym roku (10 miesięcy) wyniesie w części 42 – Sprawy wewnętrzne 291.344 tys. zł, z tego dla: Policji – 215 132 tys. zł, Straży Granicznej – 26 672 tys. zł, Państwowej Straży Pożarnej – 43 010 tys. zł, a dla Służby Ochrony Państwa – 6 530 tys. zł. W latach kolejnych roczny koszt wyniesie 349 613 tys. zł.</p> <p>Natomiast szacowany koszt wprowadzenia świadczenia za długoletnią służbę w pierwszym roku (10 miesięcy) wyniesie w: części 57 – Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego – 12 219 tys. zł, zaś w kolejnych latach 14 663 tys. zł; części 59 – Agencja Wywiadu – 4 136 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 4 963 tys. zł; części 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne – 3 215 tys. zł, zaś w kolejnych latach 3 858 tys. zł; części 37 – Sprawiedliwość – 31 205 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 37 446 tys. zł; części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe – 45 363 tys. zł, zaś w kolejnych latach – 54 436 tys. zł.</p> <p>W części 29 – Obrona narodowa – 266 100 tys. zł, zaś w kolejnych latach 319 300 tys. zł.</p> <p>Rok 2023 oznaczony został jako rok 1, natomiast rok 2032 jako rok 10.</p> <p>Dodatkowa należność pn. świadczenie motywacyjne dla funkcjonariuszy służb specjalnych przysługiwać będzie w miesięcznej wysokości:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) powyżej 25 lat służby, jednak nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy – 1500 zł, 2) powyżej 28 lat i 6 miesięcy służby – 2500 zł. <p>Kwota powyższego świadczenia nie będzie wchodzić do podstawy wymiaru emerytury, jak również nie będzie wchodzić do podstawy wymiaru nagrody jubileuszowej oraz wysokości odprawy związanej ze zwolnieniem ze służby.</p> <p>Wprowadzenie świadczenia motywacyjnego spowoduje ograniczenie wydatków na świadczenia emerytalne w związku z „zatrzymaniem” w służbie funkcjonariuszy uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego. Tak więc wydatki na świadczenia motywacyjne zostaną w całości skompensowane przez zmniejszenie wydatków ZER MSWiA oraz Wojskowego Organu Emerytalnego.</p> <p>Zmniejszenie bądź ograniczenie wzrostu wydatków na świadczenia emerytalne skalkulowano przy przyjęciu, że dotychczasowy okres pobierania emerytury przez funkcjonariusza, który odchodzi na emeryturę, wynosi 26 i 6 miesięcy. Stan ten z powodu wydłużenia służby skróci się w kolejnych latach do 24 lat.</p> |
|--|---|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|--------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa | 0,000 | 340,984 | 409,181 | 409,181 | 409,181 | 409,181 | 4023,613 |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|--|--|--|
| | darstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). | | | | | | |
| | rodzina, obywatela oraz gospodarstwa domowe | Skutki projektowanej zmiany wpisują się we wzrost uposażeń przysługujących funkcjonariuszom Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Woskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Więziennej, Krajowej Administracji Skarbowej, Straży Marszałkowskiej oraz żołnierzy zawodowych i tym samym należy wskazać na pozytywne oddziaływanie projektowanej regulacji na warunki życia funkcjonariuszy i żołnierzy oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakupy żywności, odzieży, jak również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy i żołnierzy, jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia. | | | | | | |
| | osoby niepełnosprawne, osoby starsze | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | |

| | | |
|--|--|---|
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Ustawa będzie miała wpływ na możliwość znalezienia zatrudnienia w służbach mundurowych oraz Siłach Zbrojnych RP przez podniesienie jej atrakcyjności będącej efektem wzrostu uposażeń przyszłych funkcjonariuszy służb mundurowych i żołnierzy zawodowych. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo narodowe, publiczne i ochrona ludności | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | <p>Od sprawnego funkcjonowania tego potencjału zależy bezpieczeństwo poszczególnych obywateli oraz całego państwa. Przez pryzmat funkcjonowania służb, a właściwie ich skuteczności w zakresie realizacji zadań ustawowych, oceniać można ogólne poczucie bezpieczeństwa obywateli. Kształtowanie i utrzymywanie przez państwo oczekiwanego przez społeczeństwo stanu bezpieczeństwa wymaga monitorowania współczesnych problemów zachodzących w świecie społecznym i podejmowania adekwatnych działań w sferze funkcjonowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo kraju.</p> <p>Spełnienie tych warunków stanowi podstawę skuteczności przeciwdziałania i reagowania na zagrożenia.</p> <p>Niestabilna pod względem bezpieczeństwa sytuacja międzynarodowa determinuje konieczność skupienia uwagi na służbach powołanych do ochrony Polski oraz życia i zdrowia mieszkańców państwa. W kontekście powyższego, szczególnie w obliczu zagrożeń dla bezpieczeństwa naszego kraju, źródła których upatrywać należy w zbrojnym ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz agresywnej polityce Rosji i Białorusi i podejmowanych przez nich działaniach o charakterze wojny hybrydowej wymierzonej w Polskę i inne kraje Unii Europejskiej, warto zauważyć, że do głównych, ustawowych zadań służb należą m.in.: ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami, ochrona granicy państwowej (w tym UE i NATO) oraz ściganie sprawców przestępstw. To od służb oczekuje się niedopuszczenia do powstania zagrożenia, a jeżeli to jest niemożliwe, do ograniczenia jego skutków, jak również do podjęcia działań ratowniczych czy prowadzenia ewakuacji. Warto również podkreślić, że w trosce o naszą Ojczyznę Siły Zbrojne RP stoją na straży suwerenności i niepodległości państwa oraz jego bezpieczeństwa i pokoju. Funkcjonariusz i żołnierz z zaangażowaniem i sumiennością wykonuje swoje zadania – częstokroć realizowane z narażeniem życia lub zdrowia – gdy ma świadomość, że w ten sposób może otrzymać satysfakcjonujące go wynagrodzenie. Aby motywowanie finansowe prowadziło do pożądanых efektów, konieczne jest zaprojektowanie dobrze przemyślanego systemu wynagrodzeń. Skorelowane muszą w nim zostać interesy zarówno funkcjonariusza oraz żołnierza, jak i możliwości finansowe służby. Brak właściwego systemu motywacyjnego może skutkować rezygnacją ze służby funkcjonariuszy i żołnierzy, brakami kadrowymi, znacznym zwiększeniem kosztów związanych ze szkoleniem osób nowo przyjętych do służby w miejsce osób z niej rezygnujących.</p> | |

| |
|--|
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 marca 2023 r., z wyjątkiem art. 14, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Ewaluacja będzie polegała na monitorowaniu liczby funkcjonariuszy i żołnierzy, którzy pozostaną w służbie powyżej 32 lat służby, a w przypadku służb specjalnych dodatkowo powyżej 25 lat służby, która nastąpi po każdym roku funkcjonowania przepisów. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) |
| Brak. |